



POR UN NUEVO CONTRATO SOCIAL

*Renovar la democracia
para no dejar a nadie atrás*

3^{er} ENCUENTRO DE DEBATE PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

DIÁLOGO CON ACTORES ECONÓMICOS

CARTAGENA DE INDIAS, COLOMBIA – 14 Y 15 SEPTIEMBRE 2022



MINISTERIO
DE ASUNTOS EXTERIORES, UNIÓN EUROPEA
Y COOPERACIÓN



El deterioro de las democracias en América Latina y el malestar de los ciudadanos con el funcionamiento de sus sistemas políticos se asocia, en buena medida, a las dificultades de las instituciones democráticas para promover un desarrollo económico justo y sostenible. De hecho, uno de los principales problemas estructurales de la región es la incapacidad de las democracias para impulsar y facilitar ese desarrollo y generar políticas públicas que permitan superar obstáculos como la desigualdad, la baja productividad o la informalidad. Esta interacción entre democracia y desarrollo sitúa la noción de democracia económica en primer plano del debate sobre el estado actual de la región.

En este contexto, marcado por la pandemia y los nuevos desafíos globales, se considera por tanto especialmente necesario potenciar un modelo democrático que permita fomentar un desarrollo más inclusivo, justo y sostenible, orientado por la Agenda 2030. Ahora bien, esta ambiciosa tarea reclama, por una parte, poner el foco en la puesta en marcha de proyectos políticos orientados específicamente a la promoción de un desarrollo sostenible. Pero, por otra, se requiere también modificar los modelos de interacción entre actores políticos, económicos y sociales, y su relación con los recursos públicos. El propósito es transformar los contratos sociales vigentes (que generan percepciones de “injusticia” o de que “la democracia no le funciona a la gente”) en renovados pactos que incluyan a nuevos actores y que establezcan estrategias

compartidas para afrontar las grandes transiciones de modelo productivo, social y ambiental que marcan nuestro tiempo.

En este sentido, la mejora o revitalización de la democracia en los países de la región pasa por transformar los esquemas actuales de gobierno, y avanzar hacia formas de gobernanza democrática con capacidad suficiente para afrontar las denominadas “trampas del desarrollo” (CEPAL, 2021) a través de estructuras inclusivas, transparentes, adaptables y porosas. Esta mejora implica además un reacomodo del entramado institucional en el que tengan cabida nuevos actores políticos, económicos y sociales, y en el que se redefinan intereses y demandas con las que construir proyectos de país.

En concreto, para avanzar hacia estos fines, resulta fundamental profundizar en la reflexión y el debate sobre las siguientes temáticas:

- Transiciones y pactos necesarios para establecer las bases del desarrollo sostenible en sus distintas dimensiones (socio laboral, fiscal, ambiental y digital).
- Participación de nuevos y viejos actores en una nueva democracia económica.
- Modelos de gobernanza de lo público y del Estado como motor de las grandes transformaciones socio-económicas.

La Cooperación Española pretende contribuir a facilitar diálogos y debates que contribuyan a poner en valor y potenciar los procesos de transformación social e institucional de profundización democrática. Para ello, se está promoviendo una serie de encuentros en los Centros de Formación que sirvan como estímulo y como insumo para identificar vías de acción conjunta con diferentes actores e instituciones a favor de una revisión y profundización democrática en la región.

Por ello, y con el fin de facilitar el diálogo y la reflexión conjunta entre actores políticos para articular miradas, demandas y acciones, la Cooperación Española convoca ahora a un nuevo encuentro entre diferentes voces de partidos y grupos políticos, y de instituciones públicas de distintos niveles de gobierno, como fase previa a un proceso de escucha y diálogo que sirva para nutrir el futuro Programa de Apoyo a la Democracia.

El primer Encuentro se celebró en Montevideo (Uruguay) los días 5 y 6 de mayo de 2022. En él participaron actores de diferentes organizaciones de la sociedad civil de los países de la región, entre ellos, medios de comunicación, movimientos de mujeres, colectivos LGTBI+, grupos ambientalistas, activistas políticos y redes afrodescendientes e indígenas.

El segundo Encuentro tuvo lugar en Santa Cruz de la Sierra (Bolivia) los días 9 y 10 de junio de 2022, convocando en este caso a diferentes actores políticos para presentar enfoques y demandas en torno a las cuales entablar mejoras democráticas, con el fin que la

Cooperación Española pueda definir acciones que nutran el futuro Programa de Apoyo a la Democracia.

El tercer Encuentro, que se celebrará los días 14 y 15 de septiembre en Cartagena de Indias (Colombia), tiene como fin convocar a actores políticos, económicos y sociales que puedan confluir en una conversación en torno a la relación de la democracia con el modelo de desarrollo económico y social. El propósito es identificar los principales ejes de acción en el marco un nuevo contrato social que promueva un sistema político más democrático y un modelo de desarrollo socioeconómico más justo y sostenible. En este Encuentro participarán, en consecuencia, representantes de actores sociales, públicos o privados, vinculados al desarrollo económico y productivo, así como representantes de instituciones públicas especialmente conectadas con el rol del Estado como promotor de desarrollo sostenible.

PLANTEAMIENTO DEL ENCUENTRO

El Encuentro persigue tres objetivos. En un primer momento, se plantea consensuar un diagnóstico de la realidad presente de las democracias y de su relación con el modelo de desarrollo vigente. La naturaleza multidimensional e interterritorial de los problemas del desarrollo sostenible, con diversas causas, escalas y actores en juego, y sus consecuencias imprevisibles requiere de nuevas conversaciones. Estas pasan necesariamente por incorporar diferentes voces y puntos de vista del ámbito social, económico y político, que incluyan enfoques, experiencias y conocimientos distintos. Para ello, se propone entablar diálogos que contribuyan a consolidar un diagnóstico de la situación de la democracia económica en la región y su vínculo con el modelo de desarrollo vigente.

Con este propósito, se parte de la idea de transición como estado y situación presente, que nos interpela a abordar distintos tránsitos de escenarios actuales no deseables a otros futuros que sí lo sean. Una idea que además se formula en plural, al ser distintas las transiciones a afrontar: socio laboral fiscal y de modelos productivos.

Un segundo objetivo del Encuentro se centra en la pertinencia de identificar los principales ejes en torno a los que se deben articular estrategias y acciones que faciliten las transiciones que reclama el momento actual, planteados en términos de pactos o espacios de encuentro entre nuevos y viejos actores. Para ello, se entablarán

diálogos específicos entre actores sobre los grandes desafíos que cuestionan el modelo de desarrollo actual y que van a marcar la agenda regional en los próximos años.

En relación a este objetivo, el concepto clave es el de pacto, entendido como espacio de encuentro y acuerdo entre nuevos y viejos actores en torno a nuevas agendas, en el marco del papel del Estado como promotor de desarrollo sostenible.

El tercer objetivo es la definición de acciones concretas que puedan derivarse de la creación de espacios de diálogos y de la articulación de actores. Sobre esas propuestas la Cooperación Española podría identificar acciones concretas que nutran el futuro Programa de Apoyo a la Democracia.

PERFIL PARTICIPANTES

- Representantes de organizaciones empresariales (grandes y pequeños empresaria/os) y sindicales
- Representantes de instituciones de regulación: protección social, derechos y empresas.
- Representantes de instituciones vinculadas a la reforma fiscal.
- Mecanismos de diálogo social.
- Ministerios de Asuntos Exteriores, Economía y/o Hacienda, Trabajo, Energía.
- Instituciones de digitalización e innovación productiva.

PRIMERA JORNADA – 14 septiembre

BIENVENIDA AL CENTRO DE FORMACIÓN | 9:00h

A CARGO DE:

Miguel González Gullón

Director del Centro de Formación de la Cooperación Española en Cartagena de Indias, Colombia

INAUGURACIÓN | 9:05h

A CARGO DE:

Joaquín Arístegui Laborde

Embajador de España en Colombia

Antón Leis García

Director de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo

Álvaro Calderón Ponce de León

Director General de Cooperación Internacional. Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia

SESIÓN ROMPEHIELO | 9:30h

Presentación de participantes

PLENARIO | 10:00h

DEMOCRACIA Y DESARROLLO ECONÓMICO EN AMÉRICA LATINA

OBJETIVO

Validar un diagnóstico sobre la situación de la democracia y su vinculación con el desarrollo en la región, de forma que se acuerden una serie de causas comunes.

NORMAS DE FUNCIONAMIENTO

1. Para participar te pedimos que previamente leas el documento de diagnóstico.
2. Levanta la mano siempre que quieras expresar tu opinión.
3. Expresa una idea o una pregunta por cada intervención.
4. Para que el diálogo fluya es importante no monopolizar el uso de la palabra.

PARTICIPANTES

Álvaro Calderón Ponce de León

Director General de Cooperación Internacional. Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia

Rosa Cañete (Rep. Dominicana)

Directora de Análisis de Pobreza, Desigualdad y Cultura Democrática del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo del Gobierno Dominicano

Juan Alberto Fuentes Knight (Guatemala)

Ex ministro de Finanzas del Gobierno de Guatemala

SESIÓN I - 12:00h**EL DESAFÍO DE LAS GRANDES TRANSICIONES. EL DIÁLOGO SOCIAL**

Las relaciones laborales y el empleo en contextos complejos: nuevos y viejos actores sociales, derechos, concertación y garantías sociales, formalidad, empresas y diligencia debida (*due diligence*).

PARTICIPANTES**Leonor Selva** (El Salvador)

Directora Ejecutiva de la Asociación Nacional de la Empresa Privada (ANEP)

Gustavo Minaya (Perú)

Secretario General Adjunto del Consejo Nacional de la Confederación General de Trabajadores

Jorge Atria (Chile)

Sociólogo-Investigador del Centro de Estudios de Conflicto y Cohesión Social (COES)

Carlos Maldonado (Argentina)

Oficial de Asuntos sociales de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

Pablo Óscar Camacho (Bolivia)

Presidente de la Cámara Nacional de Industrias (CNI)

Martha Alfonso Bernal (Colombia)

Vicepresidenta de la Federación Colombiana de Educadores (FECODE)

Cristóbal Silva González (Colombia)

Director de la corporación Aury Sara Marrugo

Sandra Mójica (Colombia)

Gerenta de Influencia de la Fundación Oxfam Colombia

SESIÓN II - 15:00h**EL DESAFÍO DE LAS GRANDES TRANSICIONES. LA REFORMA FISCAL**

El pacto fiscal necesario o cómo financiar al Estado y las políticas públicas para lograr sociedades inclusivas y reducir las desigualdades: nuevos esquemas de fiscalidad.

PARTICIPANTES**Alain Cuenca** (España)

Director General del Instituto de Estudios Fiscales (IEF)

Gerardo Esquivel (México)

Subgobernador del Banco de México

Margarita Faral (Uruguay)

Directora General de Rentas del Ministerio de Economía y Finanzas

Ricardo Castañeda (El Salvador)

Coordinador de País para El Salvador y Honduras del Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (ICEFI)

Fernando Mombelli (Brasil)

Subsecretário de Tributação e Contencioso de la Receita Federal do Brasil

Fidel Ernesto García Misas (Colombia)

Director Escuela de Gobierno y Liderazgo. Alcaldía Mayor de Cartagena de Indias

SESIÓN III - 16:30h**EL DESAFÍO DE LAS GRANDES TRANSICIONES. LOS MODELOS PRODUCTIVOS**

Nuevos modelos de producción y consumo sostenibles. La superación del modelo extractivo.

PARTICIPANTES**Sandra Hincapié** (México)

Profesora Investigadora en la Universidad de Guadalajara

Eduardo Gudynas (Uruguay)

Secretario Ejecutivo del Centro Latino Americano de Ecología Social (CLAES)

Deysi Choque (Bolivia)

Presidenta de la Comisión de Economía Plural, Producción e Industrialización de la Cámara de Diputados de Bolivia

Gabriela Merlinsky (Argentina)

Socióloga. Universidad de Buenos Aires (UBA)

Carlos Rabascall (Ecuador)

Periodista, ingeniero comercial, empresario y consultor político

Gustavo Jáuregui (Bolivia)

Gerente General de la Cámara Nacional de Comercio (CNC)

Gustavo Pedraza (Bolivia)

Analista político

Pablo Dávalos (Ecuador)

Economista

SEGUNDA JORNADA – 15 septiembre

LABORATORIO DE IDEAS | 9:00h ESCENARIOS FUTUROS DE MEJORA DEMOCRÁTICA

OBJETIVO

El objetivo de esta actividad es imaginar escenarios futuros para la mejora democrática y el necesario pacto social, trabajando en torno a las principales prioridades (la agenda), los actores clave y los procesos y mecanismos necesarios para hacerlos factibles. También se abordará la reflexión sobre el papel de los actores externos como facilitadores de estos procesos.

FORMATO

Trabajo en torno a tres grupos y sobre cuatro ejes: temas, actores, procesos y facilitación externa.

Presentación | 9:00h

Trabajo en grupo | 9:30h

Puesta en común y discusión | 14:30h

CONCLUSIONES | 14:30h

Laura Oroz

Directora de Cooperación con América Latina y el Caribe, AECID

CLAUSURA | 15:00h

Antón Leis García

Director de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo



POR UN NUEVO CONTRATO SOCIAL

*Renovar la democracia
para no dejar a nadie atrás*



MINISTERIO
DE ASUNTOS EXTERIORES, UNIÓN EUROPEA
Y COOPERACIÓN

