



## POR UN NUEVO CONTRATO SOCIAL

*Renovar la democracia  
para no dejar a nadie atrás*

# 4º ENCUENTRO DE DEBATE PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE DIÁLOGO CON ACTORES REGIONALES

LA ANTIGUA GUATEMALA – 10 Y 11 OCTUBRE 2022



MINISTERIO  
DE ASUNTOS EXTERIORES, UNIÓN EUROPEA  
Y COOPERACIÓN



La creación de espacios de diálogo y concertación regional tiene por lo general un impacto virtuoso en la promoción y consolidación de las democracias, por cuanto que los espacios regionales favorecen la puesta en común y los intercambios de políticas y buenas prácticas, la apertura de oportunidades para las transformaciones necesarias y la cooperación entre actores. La creación de espacios regionales de diálogo y concertación han adquirido especial relevancia en América Latina, donde el desarrollo de estos mecanismos y canales ha permitido impulsar conversaciones sobre la calidad de la democracia, y posicionarla como temática común en la agenda política de los países. Sin embargo, el deterioro democrático que se está experimentando tanto a nivel global como regional en los últimos años obliga a repensar nuevas estrategias de democratización, así como el diseño de nuevos pactos políticos y sociales que permitan construir horizontes compartidos donde ninguna sociedad, ni ninguna parte de la misma, se quede atrás.

Este desafío se plantea además en un contexto complejo, con las consecuencias de la pandemia todavía muy presentes y con un notable malestar ciudadano de fondo. Esto ha provocado un cuestionamiento no solo del rendimiento de las instituciones, sino también de los propios regímenes democráticos, lo que obliga a dirigir la mirada a cuestiones estructurales, y a poner en primer plano las dificultades de las democracias para responder a las

necesidades sociales. Nuevos acuerdos, temáticas y dispositivos son requeridos para pensar en procesos de formulación, implementación y seguimiento de políticas más abiertos y democráticos que incorporen un mayor número de miradas y voces.

En ese camino, las instituciones, redes y actores regionales pueden jugar un papel clave para estimular y potenciar espacios de diálogo e interacción, el intercambio de prácticas y experiencias o la inclusión y visibilización de actores tradicionalmente excluidos, además de promover y situar en la agenda temáticas y preocupaciones compartidas en torno a la democracia, y favorecer las bases para el encuentro y la deliberación. Urge por tanto consensuar prioridades y plantear estrategias comunes que permitan el diálogo entre países, con el propósito de trazar nuevas vías de cooperación y colaboración que tengan el fortalecimiento de la democracia como gran eje vertebrador de la región. Se trata, por tanto, de pensar en común en proyectos transformadores del modelo democrático, para lo que resultan especialmente necesarios los esquemas de integración regional y los organismos internacionales comprometidos con el desarrollo y con la democracia en la región.

Estos esfuerzos se orientan, en última instancia, a lograr sociedades más inclusivas y equitativas, donde la democracia salga reforzada,



tanto desde el punto de vista de los procedimientos democráticos, como mejor régimen para la toma de decisiones, como de contenido sustancial y valor deseable, mejorando la cohesión social y la confianza de la ciudadanía en las instituciones. Premisas que permitan imaginar y trazar nuevas alternativas de futuro sobre la base de un nuevo contrato social, que amplíe y garantice derechos, y dote de legitimidad los sistemas de gobierno de los países.

Con el objetivo de avanzar hacia estas metas, es fundamental profundizar y ampliar la reflexión sobre cómo los actores regionales pueden contribuir a estos fines, sobre todo en torno a los siguientes dos ejes:

- Como espacios de encuentro, concertación y cooperación entre países y diversos actores políticos, económicos y sociales que posibiliten y estimulen una agenda democrática en la región, a través de la creación de nuevos mecanismos de diálogo e instrumentos que favorezcan tanto la adopción de nuevos acuerdos como su seguimiento y evaluación.
- Como agentes activos que acompañen los procesos democráticos e incentiven la creación y formulación de nuevas ideas, demandas y temáticas, ensanchando los márgenes del debate público y la búsqueda de nuevas formas de participación que promuevan la construcción de confianza social y una mayor legitimidad institucional.

La Cooperación Española pretende facilitar diálogos y debates que contribuyan a poner en valor y potenciar estos procesos de transformación social e institucional de profundización democrática. Para ello, la AECID está promoviendo una serie de Encuentros en sus cuatro Centros de Formación que sirvan como estímulo y como insumo para identificar vías de acción conjunta con diferentes actores e instituciones a favor de un fortalecimiento de la democracia en la región y con el fin último de que la Cooperación Española pueda definir acciones que nutran el futuro Programa de Apoyo a la Democracia.

El primer Encuentro se celebró en Montevideo (Uruguay) los días 5 y 6 de mayo de 2022. En él participaron actores de diferentes organizaciones de la sociedad civil de los países de la región, entre ellos, medios de comunicación, movimientos de mujeres, colectivos LGTBI, grupos ambientalistas, defensores de derechos humanos, activistas políticos y redes afrodescendientes e indígenas.

El segundo Encuentro tuvo lugar en Santa Cruz de la Sierra (Bolivia) los días 9 y 10 de junio de 2022, convocando en este caso a diferentes actores políticos representantes de movimientos emergentes y tradicionales de la vida política de sus países para presentar enfoques y demandas en torno a las cuales entablar mejoras democráticas

El tercer Encuentro, que se ha celebrado los días 14 y 15 de septiembre en Cartagena de Indias (Colombia), reunió a actores económicos y sociales, así como a representantes de instituciones públicas conectadas con el rol del Estado como promotor de

desarrollo sostenible, que puedan confluir en una conversación en torno a la relación de la democracia con el modelo de desarrollo.

Este cuarto Encuentro, que tendrá lugar en La Antigua (Guatemala) el 10 y 11 de octubre, convoca a distintos actores regionales, organizaciones e instituciones de concertación con el objetivo de incluir una mirada externa pero conectada a los países, que permita reflexionar y dialogar cómo desde estos espacios pueden concretarse nuevos instrumentos de confluencia, debate y apoyo que sirvan para la promoción y ampliación de la democracia en la región.

### PERFIL PARTICIPANTES

- Mecanismos / Espacios de integración y concertación regional / Redes regionales
- Instituciones de desarrollo / organismos internacionales
- Fundaciones / Espacios de pensamiento-académicos

## PLANTEAMIENTO DEL ENCUENTRO

---

El Encuentro persigue tres objetivos. En un primer momento, se plantea consensuar un diagnóstico sobre el estado presente de las democracias y cuáles son las posibilidades de concertación regional para una agenda democrática. En este debate se propone también la importancia de los actores regionales como promotores y agentes externos para el impulso y el acompañamiento de dicha agenda en América Latina.

Para este diagnóstico, se retoman como punto de partida las conclusiones consensuadas en los tres Encuentros anteriores y se dibuja un escenario complejo y multidimensional, con diversas causas, escalas y actores en juego, y con consecuencias imprevisibles que requieren de nuevas conversaciones. A partir de ahí, se invita a los participantes a hacer una **reflexión conjunta que alimente el diagnóstico y que incorpore una mirada regional sobre cómo puede impulsarse y fortalecerse la democracia en la región.**

El segundo objetivo del Encuentro se orienta a abrir el debate en torno a cinco grandes ejes que permitan **pensar en el factor regional como espacio facilitador de la mejora democrática** a través de estrategias de protección y soporte de los principales ejes que definen la calidad democrática. Para ello, se organizan cinco diálogos específicos en los que se abordarán los siguientes aspectos: el deterioro de la democracia en las agendas de

los esquemas de integración regional; los espacios regionales como garantes y protectores del Estado de Derecho y como promotores de la rendición de cuentas; las redes y actores regionales en tanto impulsores de ideas, debates y estrategias para avanzar en la calidad de la representación política; las capacidades institucionales, las dificultades para gobernar los grandes retos sociales y globales y el rol de los espacios regionales para avanzar en la calidad institucional y, finalmente, las posibilidades de conformar nuevos pactos sociales que contribuyan a reducir brechas y a definir modelos de desarrollo más justos pero también más democráticos.

Además, estos diálogos pueden contribuir a identificar **qué estrategias y acciones pueden favorecer las transformaciones que reclama el momento actual**, y cómo se pueden generar nuevos espacios de concertación y consenso regional, en colaboración con actores regionales comprometidos con la democracia en la región.

El tercer objetivo se centra en la **definición de actuaciones concretas para la mejora democrática** mediante la identificación de espacios de coordinación y propuestas de acción que den respuesta a los principales retos identificados en los diálogos, con el propósito de nutrir el futuro Programa de Apoyo a la Democracia de la Cooperación Española.

## PRIMERA JORNADA – 10 octubre

### BIENVENIDA AL CENTRO DE FORMACIÓN | 9:00h

#### A CARGO DE:

#### Jesús Molina Vázquez

Director del Centro de Formación de la Cooperación Española en La Antigua, Guatemala

### INAUGURACIÓN | 9:05h

#### A CARGO DE:

#### Jose María Laviña Rodríguez

Embajador de España en Guatemala

#### Antón Leis García

Director de la Agencia Española de Cooperación Internacional y para el Desarrollo, AECID

#### Enrique Yturriaga

Director General para Iberoamérica y el Caribe. Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. España

#### Jose Antonio Sanahuja

Director de la Fundación Carolina

#### Laura Oroz

Directora de Cooperación con América Latina y el Caribe. AECID

### SESIÓN ROMPEHIELO | 9:30h

Presentación de participantes

### PLENARIO | 10:00h

## UNA MIRADA REGIONAL SOBRE LA DEMOCRACIA EN AMÉRICA LATINA

#### OBJETIVO

Validar el diagnóstico sobre la situación de la democracia en América Latina y consensuar cuáles son las principales causas comunes de los problemas democráticos en la región.

#### NORMAS DE FUNCIONAMIENTO

1. Para participar te pedimos que previamente leas el documento de diagnóstico.
2. Levanta la mano siempre que quieras expresar tu opinión.
3. Expresa una idea o una pregunta por cada intervención.
4. Para que el diálogo fluya es importante no monopolizar el uso de la palabra.

#### PARTICIPANTES

#### Jose Manuel Salazar (presentación virtual)

Secretario Ejecutivo de CEPAL,

#### Ragnheiour Elín Arnadóttir (presentación virtual)

Directora del Centro de Desarrollo de la OCDE

#### Luis Guillermo Solís

Ex Presidente de Costa Rica

**Pia Riggirozzi**

Profesora en Política Global de la Univ. de Southampton

**Fernando Ponz**

Consejero especial. Departamento Américas. Servicio Europeo de Acción Exterior (SEAE)

---

**DIÁLOGO I - 12:00h****EL DETERIORO DEMOCRÁTICO EN LA AGENDA REGIONAL**

1. ¿Cómo se está abordando el deterioro de las democracias en los principales esquemas de integración regional?
2. ¿Qué prioridades y estrategias democráticas se están promoviendo en la región?

**OBJETIVO**

Situar el análisis sobre la mejora democrática en los espacios de integración regional, y conocer las estrategias y prioridades que están definiendo los principales esquemas de integración para avanzar en el pacto democrático.

**FORMATO**

Diálogo de 5-6 ponentes

**PARTICIPANTES**

**Werner Vargas**, presentación virtual

Secretario de la Secretaría General del Sistema de la Integración Centroamericana | SG-SICA

**Jose Antonio Sanahuja**

Director de la Fundación Carolina

**Daniel Zovatto**

Director para América Latina y el Caribe. Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia Electoral (IDEA Internacional)

**Claudia Bresanovich**

Especialista en recursos de movilización y alianzas, asociada del PNUD

**Andressa Caldas**

Jefa del Departamento de Relaciones Institucionales del Instituto de políticas públicas en derechos humanos MERCOSUR

---

**DIÁLOGO II - 13:00h****ESTADO DE DERECHO Y RENDICIÓN DE CUENTAS EN LOS ESPACIOS REGIONALES**

1. ¿De qué forma contribuyen los espacios regionales a fortalecer el Estado de Derecho y la rendición de cuentas?
2. ¿Qué prioridades y estrategias están abordando las redes regionales para apuntalar el Estado de Derecho y la rendición de cuentas en la región?

**OBJETIVO**

Analizar las posibilidades que ofrecen las redes institucionales de ámbito regional para fortalecer el Estado de Derecho en la región y para apuntalar la rendición de cuentas, identificando las principales prioridades establecidas en diferentes esquemas para

avanzar en la mejora del Estado de Derecho. Situar el análisis sobre la mejora democrática en los espacios de integración regional y conocer las estrategias y prioridades que están definiendo los principales esquemas de integración para avanzar en el pacto democrático.

#### FORMATO

Diálogo de 5-6 ponentes

#### PARTICIPANTES

##### **Eber Betanzos**

Titular de la Unidad Técnica de la Auditoría Superior de la Federación de México

##### **Angela Russo de Cedeño**

Coordinadora de la Comisión de seguimiento de las reglas de Brasilia de la Cumbre

##### **Mauricio Alarcón Salvador**

Director ejecutivo de la Fundación Ciudadanía y Desarrollo (Ecuador), organización coordinadora de la Red Latinoamericana por la Transparencia Legislativa (RLTL)

##### **César Nicandro Cruz-Rubio**

Presidente del Grupo de Investigación en Gobierno, Administración y Políticas Públicas (GIGAPP)

##### **Norma Colledani**

Especialista Principal en Derechos Humanos Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH)

#### DIÁLOGO III - 15:30h

#### CAPACIDADES INSTITUCIONALES Y GOBERNANZA DE LOS GRANDES RETOS

1. ¿Cómo se vincula el deterioro democrático con las capacidades estatales?
2. ¿Como se están fortaleciendo estas capacidades desde los espacios regionales?

#### OBJETIVO

Abordar las dificultades de gobierno y de gestión de los grandes desafíos desde la perspectiva de las capacidades institucionales, así como identificar las estrategias regionales para superar debilidades en torno a la calidad de las administraciones y de las políticas.

#### FORMATO

Diálogo de 4-5 ponentes

#### PARTICIPANTES

##### **Cecilia Güemes**

Profesora de Ciencia Política y Vicedecana de Relaciones Internacionales y Movilidad de la Facultad de Derecho. Universidad Autónoma de Madrid

##### **Diego Zabaleta**

Asesor Senior de Estrategia y Alianzas Programa de la Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

##### **Francisco Valdés Ugalde**

Presidente del Consejo Superior de FLACSO



**Francisco Cos**

Coordinador del Programa de investigación sobre justicia de género y desarrollo. Instituto de Investigación de las NNUU para el Desarrollo Social (UNRISD)

---

**DIÁLOGO IV – 16:30h****FRACTURAS SOCIO-ECONÓMICAS Y MALESTAR CON LA DEMOCRACIA**

1. ¿De qué forma están incidiendo las fracturas sociales y económicas en el rendimiento democrático?
2. ¿Qué escenarios se abren para facilitar nuevos pactos sociales y económicos que contribuyan a mejorar la democracia?

**OBJETIVO**

Debatir en torno a la crisis social y económica y a las fracturas que genera como elemento asociado al deterioro democrático. Compartir con actores clave en el desarrollo en la región las posibilidades de avanzar en modelos de desarrollo que faciliten la mejora democrática.

**FORMATO**

Diálogo de 5-6 ponentes

**PARTICIPANTES**

**Juan Vázquez Zamora** (presentación virtual)

Economista jefe adjunto de la Unidad de América Latina y el Caribe del Centro de Desarrollo de la OCDE

**Armando Navarrete**

Economista Jefe del Banco Centroamericano de Integración económica

**Juan Fernando Londoño**

Asesor. Oficina de la Presidencia Ejecutiva de CAF

**Ana Maria Diaz**

Representante residente del PNUD en Guatemala

**Ignez Tristao**

Representante en Guatemala del BID

---

**DISCUSIÓN DE CIERRE | 17:30h**

## SEGUNDA JORNADA – 11 octubre

---

### LABORATORIO DE IDEAS | 9:00h

#### ACCIONES DESEABLES PARA LA MEJORA DEMOCRÁTICA

##### OBJETIVO

El objetivo de esta actividad es imaginar escenarios futuros para la mejora democrática y el necesario pacto social, trabajando en torno a las principales prioridades (la agenda), los actores clave y los procesos y mecanismos necesarios para hacerlos factibles. También se abordará la reflexión sobre el papel de los actores regionales como facilitadores de estos procesos.

##### FORMATO

Trabajo en torno a tres grupos y sobre cuatro ejes: temas, actores, procesos y facilitación externa.

Presentación | 9:00h

Trabajo en grupo | 9:30h

Puesta en común, discusión y cierre | 13:00h

### CONCLUSIONES | 13:30h

#### Laura Oroz

Directora de Cooperación con América Latina y el Caribe, AECID

### CLAUSURA | 14:00h

#### Jose Antonio Sanahuja

Director de la Fundación Carolina

#### Laura Oroz

Directora de Cooperación con América Latina y el Caribe, AECID



# POR UN NUEVO CONTRATO SOCIAL

*Renovar la democracia  
para no dejar a nadie atrás*



MINISTERIO  
DE ASUNTOS EXTERIORES, UNIÓN EUROPEA  
Y COOPERACIÓN



aecid



Cooperación  
Española